

# Лесная политика Российской Федерации

## Оглавление

Преамбула .....	3
Цели лесной политики и принципы ее формирования .....	5
Собственность на леса .....	8
Управление лесами .....	8
Совершенствование лесного хозяйства и лесопользования.....	10
Повышение конкурентоспособности лесного сектора, развитие глубокой переработки лесных ресурсов.....	14
Совершенствование механизма платы за лесные ресурсы.....	16
Экологические приоритеты лесной политики .....	16
Социальные приоритеты, обеспечение участия гражданского общества в реализации лесной политики .....	18
Совершенствование научного и кадрового обеспечения лесного комплекса	19
Роль России в международной лесной политике и развитие внешнеэкономической деятельности .....	20
Механизмы реализации лесной политики.....	21
Приложение	
Основные термины и определения.....	23

## Преамбула

Россия – крупнейшая лесная держава мира. На ее долю приходится четверть мирового лесного покрова, леса занимают почти половину территории страны. Леса являются экологическим каркасом территорий, условием экологической безопасности страны и планеты в целом. Леса России отличаются огромным природным разнообразием, обусловленным климатическими, почвенными и другими географическими особенностями, историей их использования, а также социально-экономическими различиями регионов страны.

Леса России выполняют важнейшие защитные, водоохранные и климаторегулирующие функции, играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия и поддержании других биосферных функций.

Российские леса являются ключевым фактором сохранения благоприятной среды жизни людей, социально-экономического развития страны. Лесам принадлежит исключительная роль в жизни населения. Они являются особой культурной и эстетической ценностью.

Леса России – это общее достояние граждан страны. Эффективностью использования лесных ресурсов во многом определяется благосостояние государства и благополучие её граждан.

Органы государственной власти, предприятия и общественные организации, деятельность которых связана с лесом, в совокупности образуют лесной сектор экономики. Лесной сектор России потенциально способен стать одним из основных секторов экономики страны. Многие функции лесов, включая поглощение углерода, поддержание водного баланса и биоразнообразия территорий, представляют собой потенциальные источники дохода от лесного сектора.

За многовековую самобытную историю России в стране накоплен богатый опыт государственного и общественного управления лесами в условиях различных форм собственности на леса при различных формах

социально-экономических отношений. На протяжении многих десятилетий обеспечивались сохранность лесов, потребности граждан России в лесной продукции, укреплялась экономика страны, повышался ее престиж в мире.

В современных условиях проблемы сохранения и использования лесов становятся все более многообразными и сложными. Изменяются стандарты управления лесами, которое должно отвечать возросшим международным, социальным, экологическим и экономическим требованиям. Увеличиваются угрозы гибели лесов от пожаров, вредителей и болезней, других неблагоприятных факторов, утраты лесами биологического разнообразия. Требуют особого внимания вопросы противодействия нелегальному лесопользованию. В совокупности с изменениями климата эти угрозы могут привести к существенной трансформации российских лесов, ослаблению их биосферного и экономического потенциала.

Лесной сектор все больше сталкивается с необходимостью адекватного реагирования на глобализацию рынков, развитие технологий, усиление конкуренции, ужесточение экологических требований. По уровню производства лесобумажной продукции и потребления ее на душу населения Россия уступает промышленно развитым странам мира. Недостаточный технический и технологический уровень производства ведет к неконкурентоспособности отечественных товаров из древесины на рынках. Недостаточная инновационная и инвестиционная активность в лесном секторе препятствует развитию глубокой переработки лесных ресурсов на территории России, увеличению внутреннего валового продукта лесного сектора.

Глобальное экологическое значение, огромный экономический и социальный потенциал лесов России обязывают Российскую Федерацию иметь долгосрочную лесную политику, проводимую государством в интересах, как участников лесных отношений, так и всех граждан страны.

Принятие и реализация лесной политики позволят Российской Федерации оказывать определяющее влияние на развитие международных процессов и мировых лесных рынков.

## **Цели лесной политики Российской Федерации и принципы ее формирования**

Государство имеет суверенное и неотъемлемое право использовать леса и управлять ими в соответствии с потребностями на основе лесной политики, согласующейся с целями устойчивого развития.

Лесная политика определяет, в соответствии с социально-экономической политикой страны, принципы и направления деятельности в сфере лесных отношений всех органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных участников лесных отношений (лесного бизнеса, гражданского общества).

Лесная политика Российской Федерации формируется на безусловном признании Конституции Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Лесная политика направлена на обеспечение конституционных прав и свобод жителей России, связанных с лесом и его использованием, в том числе прав на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Лесная политика является основой для разработки и совершенствования лесного и смежного законодательства, нормативной правовой базы, стратегий, программ и планов по управлению лесами и обеспечивает их согласованность и направленность на достижение общих целей. Никакие нормативные акты в области управления лесами, а также в связанных с лесными отношениями областях, не должны противоречить положениям лесной политики.

Государство на основе открытого диалога заинтересованных сторон обеспечивает единство лесной политики и лесного законодательства по отношению ко всем лесам и заинтересованным сторонам лесного сектора на всей территории Российской Федерации.

Цели, задачи и приоритеты лесной политики распространяются на все леса, находящиеся на территории страны, независимо от видов собственности, признаваемых Конституцией, и форм пользования ими.

Лесная политика направлена на сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей населения Российской Федерации в качественных продуктах, услугах и полезностях леса, повышение экономической эффективности использования лесов, создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора.

Для этого необходимо реализовать выступающие в органичном единстве следующие цели в экономической, экологической и социальной сферах:

в экономической сфере - достижение максимального внутреннего валового продукта в лесном секторе при соблюдении баланса экологических и социальных интересов, обеспечение конкурентоспособности и модернизации лесного сектора;

в экологической сфере - создание благоприятной окружающей среды для жизни населения, сохранение биологического разнообразия лесных и других экосистем, внедрение ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

в социальной сфере – повышение уровня жизни связанных с лесом людей, создание новых качественных рабочих мест, улучшение социального обеспечения.

Задачами лесной политики являются:

- обеспечение эффективной охраны и защиты лесов;
- обеспечение качественного воспроизводства лесов, развитие защитного лесоразведения;
- повышение экологического потенциала и обеспечение выполнения лесами экосистемных функций, сохранение лесных экосистем и их компонентов, биоразнообразия лесов;

- развитие глубокой химической и химико-механической переработки древесины;
- увеличение производства инновационной продукции, отвечающей требованиям "зеленой" экономики;
- модернизация, повышение научно-технического и технологического потенциала лесного сектора, широкое внедрение инноваций, отвечающих на запросы лесопользования, общества и бизнеса;
- развитие внутреннего рынка лесобумажной продукции, стимулирование производства социально значимых товаров, содействие формированию рынка экосистемных полезных услуг леса;
- снижение зависимости российского товарного рынка от лесобумажной продукции, ввозимой из-за рубежа.

Государство учитывает возможности развития и адаптации положений лесной политики к социально-экономическим и экологическим особенностям субъектов Российской Федерации.

Для реализации целей, задач и приоритетов лесной политики роль государства должна быть усилена в выполнении следующих функций:

- повышение эффективности управления лесами как собственностью государства; создание благоприятных условий для развития и внедрения экономически, экологически и социально ответственного лесопользования;
- обеспечение контроля за исполнением законов и нормативно-правовых актов;
- вовлечение органов местного самоуправления и населения в управление лесами.

Пересмотр или корректировка лесной политики производится по мере изменения внутренних и внешних определяющих факторов (экологических, социально-экономических, изменение конъюнктуры рынка и др.) на основе оценки успешности ее реализации за прошедший период с участием всех заинтересованных сторон.

## **Собственность на леса**

Леса на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий и землях запаса находятся в федеральной собственности.

С учетом важнейших социальных и средообразующих функций, выполняемых лесами, не допускается изъятия лесных земель из общего пользования в густонаселенных районах страны, вокруг крупных городов, в местах традиционного проживания малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в лесах, имеющих особую природную и социальную ценность.

## **Управление лесами**

При устойчивом управлении леса являются гарантом предотвращения неблагоприятных климатических изменений, возобновляемым сырьевым источником для лесного комплекса страны, источником экологических и социальных благ и ценностей, объектом приложения потенциально высокоэффективного труда и получения конкурентоспособной продукции.

Управление лесами должно гарантировать и обеспечивать устойчивое и неистощительное использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, сбалансированное развитие экономики и улучшение состояния окружающей природной среды, восстановление и развитие социально-культурного потенциала лесов, развитие всех форм предпринимательства, занятость местного населения.

Управление лесами осуществляется уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления при участии и контроле граждан. Система управления лесами создаётся с учётом оптимального разграничения полномочий между органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления. Уполномоченные органы



власти наделяются необходимыми и достаточными для эффективного выполнения установленных функций полномочиями в области лесных отношений.

Структура органов управления обеспечивает полноту реализации полномочий и выполнения функций с учетом природных и социально-экономических условий региона. На основе оптимизации разграничения полномочий система управления лесами обеспечивает соблюдение и развитие лесного законодательства и выполнение лесохозяйственных работ требуемого качества на всей площади лесов с учетом их целевого назначения и выполняемых функций, а также, эффективное реагирование на возникновение чрезвычайных ситуаций в лесах.

Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению переданных им полномочий в области лесных отношений осуществляется под контролем федеральных органов, а также граждан и общественных организаций. Контроль качества управления лесами осуществляется с учетом критериев и индикаторов устойчивого управления лесами.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов России являются лесничества (лесопарки), имеющие достаточное кадровое и материально-техническое обеспечение. На вверенной территории лесничий является представителем государства и главным должностным лицом в сфере лесопользования. Лесничий организует охрану, защиту, воспроизводство и использование лесов, государственный лесной и пожарный надзор, обеспечивает взаимодействие с иными органами управления, организациями и населением.

Государство, муниципальные органы обеспечивают возможность осуществления общественного лесного контроля.

## Совершенствование лесного хозяйства и лесопользования

Использование лесов осуществляется, исходя из их целевого назначения, и должно стремиться к сохранению и приумножению их социальной и экологической значимости при одновременном удовлетворении потребностей общества в лесных ресурсах и услугах леса.

С целью оптимизации использования лесов, в зависимости от выполняемых ими целевых функций осуществляется деление лесов России по целевому назначению на защитные, эксплуатационные и резервные леса.

К защитным относятся леса, выполняющие средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, сохранения биологического разнообразия, оздоровительные и иные полезные функции.

В эксплуатационных лесах максимально используется естественный прирост древесины и других ресурсов леса при гарантированном сохранении их потенциала к самовоспроизводству, устойчивости насаждений и биологического разнообразия.

Резервные леса обеспечивают стабильность климата, сохранение биологического разнообразия и иных экологических функций. Они являются резервом экономических полезностей леса для будущих поколений.

Использование ранее освоенных лесов осуществляется преимущественно на основе интенсивного лесного хозяйства и стремится к получению максимально возможного количества продукции с единицы лесной площади. При всех видах использования лесов обеспечивается сохранение биоразнообразия и защитных функций лесов, а также лесных насаждений, имеющих важное социальное, культурное, историческое или религиозное значение.

Государство способствует развитию многоцелевого использования лесов, не связанного с заготовкой древесины: экотуризма, заготовкам недревесной продукции. Создаются условия для сохранения и развития культуры и народных промыслов, связанных с лесом.

В государственных лесах и лесах, расположенных на землях муниципальных образований, основным видом права пользования является аренда лесных участков как форма государственно-частного партнерства при освоении лесов. Совершенствуются законодательные условия и практические механизмы, направленные на повышение экономической эффективности аренды и ответственности арендатора за освоение лесного участка. Обеспечивается совершенствование института аренды и искоренение предпосылок, способствующих возникновению коррупции в этой сфере. При передаче лесных участков в аренду обеспечивается должный уровень конкуренции среди претендентов. Учитывается наличие у потенциальных арендаторов мощностей по заготовке и переработке лесных ресурсов, лесовосстановлению, опыт по освоению лесных участков и созданию лесной инфраструктуры.

Обеспечиваются права граждан на использование лесов и лесных ресурсов. При организации использования лесов, наряду с поддержкой крупных лесоперерабатывающих кластеров, создаются условия для развития малого и среднего лесного предпринимательства и фермерства. Предпринимателям и фермерам, создающим рабочие места и обеспечивающим занятость местного населения, лесные участки предоставляются в приоритетном порядке.

При использовании лесов применяются прогрессивные технологии и технические средства, обеспечивающие сохранение экологических функций лесов и сохранение их биологического разнообразия. Поддерживается разработка и внедрение в практику адаптивных методов использования лесов, обеспечивающих их естественную динамику и формирование разновозрастных многопородных насаждений. В регионах и насаждениях, где это обосновано лесоводственной целесообразностью, увеличивается объем древесины, заготавливаемой выборочными рубками.

Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных рубок, загрязнения техногенными веществами и других действий, причиняющих вред лесам, а

также защите от вредителей, болезней и воздействий иных факторов, снижающих качество и устойчивость лесов.

Государством, через совершенствование системы государственного лесного надзора и пожарного надзора в лесах, гарантируется необходимый уровень охраны лесов от пожаров, незаконных рубок и иных нарушений. Предусматривается развитие лесного и смежного законодательства в этой сфере, повышение эффективности правоприменения при осуществлении надзорных мероприятий, вынесении и исполнении судебных решений. При осуществлении надзорных мероприятий, наряду с традиционными, используются новые информационные технологии и дистанционные методы. Особое внимание уделяется профилактике лесонарушений. При активном участии общественных организаций у населения и, особенно подрастающего поколения, воспитываются бережное отношение к лесу.

Получит дальнейшее развитие единая система охраны лесов от пожаров на всех уровнях управления лесами. Предусматривается повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров на основе мероприятий по противопожарному обустройству лесов, обеспечению эффективной наземной и авиационной охраны, использованию современных дистанционных средств получения данных и информационных технологий при развитии мониторинга пожарной опасности в лесах. Разрабатываются и внедряются новые технологии и средства профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров. Осуществляется планомерное просвещение местного населения с активным участием общественных организаций и объединений.

В сфере защиты лесов необходимо поддерживать оптимальное санитарное состояние лесов и обеспечивать их санитарную безопасность. Повышается оперативность выявления, качество диагностики лесопатологических факторов и прогноза лесопатологической ситуации, а также эффективность лесозащитных мероприятий на всех уровнях управления. Совершенствуется система интегрированной защиты лесов от вредных

организмов, особое внимание уделяется профилактическим мероприятиям. Государством поддерживается разработка и внедрение новейших методов и технологий лесопатологического мониторинга, создания устойчивых насаждений, а также экологически безопасных средств защиты лесов. Государство обеспечивает локализацию и ликвидацию крупномасштабных очагов вредных организмов и создает условия, препятствующие проникновению карантинных видов.

Обеспечивается непрерывный процесс воспроизводства лесов, соответствующий природному лесорастительному потенциалу и естественной динамике лесных экосистем. При лесовосстановлении, с учетом региональных особенностей и этапов жизненного цикла насаждений, должна максимально использоваться естественная способность лесов к самовоспроизводству. Искусственное лесовосстановление должно ориентироваться на использование репродуктивного материала надлежащего качества из зарегистрированных источников и соответствующего лесосеменному районированию.

Лесовосстановление и уход за лесами должны быть направлены на сохранение и улучшение качества, породного состава, повышение продуктивности, восстановление целевого назначения лесов и их экологических функций с учетом природно-экономических условий регионов. Создаваемые лесные культуры должны поддерживаться на всем протяжении жизни в оптимальном состоянии. Экономическая выгода от заготовки древесины при уходе за лесами не должна вступать в противоречие с целями проведения мероприятий по уходу за лесами.

Государство совершенствует систему лесовосстановления и стремится в каждом субъекте Российской Федерации поддерживать площадь лесов в оптимальном соотношении с площадями земель иных категорий, увеличивая лесные территории в малолесных регионах и не допуская их сокращения в остальных. Для этих целей стимулируется лесоразведение на неиспользуемых деградированных землях и там, где лесоразведение требуется для защиты сельскохозяйственных земель, улучшения качества и комфортности условий

жизни. Государство обеспечивает контроль за состоянием защитных лесных насаждений, поддерживает систему таких лесных насаждений. При воспроизводстве лесов и лесоразведении используются природосберегающие технологии.

На участках леса, не переданных в аренду, лесохозяйственные работы должны осуществлять, постоянно действующие и несущие ответственность за качество проводимых работ и состояние насаждений, государственные специализированные лесохозяйственные организации.

### **Повышение конкурентоспособности лесного сектора, развитие глубокой переработки лесных ресурсов**

Повышение конкурентоспособности продукции и услуг лесного сектора, увеличение производства товаров с высокой добавленной стоимостью обеспечит государственная поддержка инвесторов, осуществляющих модернизацию и инновационное обновление производства, создание крупных лесопромышленных кластеров, использующих в производстве всю биомассу дерева.

Государством поддерживается расширение использования на внутреннем рынке продукции из древесины как возобновляемого вида ресурса. Поддерживается развитие производств, обеспечивающих потребности внутреннего рынка в качественной лесобумажной продукции для строительных нужд, деревянного домостроения, мебельных предприятий, предприятий по производству биотоплива, бумаги, картона и изделий из них.

Государством предпринимаются меры по кредитованию населения при покупке изделий деревянного домостроения, деревянных домов, мебели российских производителей, а также стимулирование государственных закупок этой продукции.

Необходимо добиваться снижения импортозависимости внутреннего рынка лесобумажной и недревесной продукции отечественного производства

путем создания новых перерабатывающих производств. Должна быть оптимизирована структура экспорта продукции лесного комплекса, значительно уменьшен экспорт необработанного сырья.

Для повышения инвестиционной привлекательности и эффективности лесного сектора государство продолжит политику поддержки инвестиционных проектов по модернизации и новому строительству мощностей по глубокой переработке древесины. Государством создаются условия для повышения доступности кредитных ресурсов, совершенствования механизмов выделения государственных субвенций и субсидий, государственных гарантий инвесторам и субъектам Российской Федерации для реализации проектов, направленных на повышение конкурентоспособности отечественной лесобумажной продукции, расширения внутреннего рынка потребления товаров из древесины и увеличения экспортного потенциала лесного сектора.

Более широкое применение получают механизмы государственно-частного партнерства при освоении лесов и их промышленной переработки на основе инвестиционных соглашений между государством и инвесторами, особенно, при создании объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог).

В целях развития интеграционных процессов, осуществления структурных преобразований в лесном секторе государство создаёт условия для технического и технологического обновления лесопромышленного производства, оказывает содействие созданию эффективных производств, обеспечивающих углубленную переработку древесины.

В целях восстановления и развития промышленной базы лесного машиностроения создаются условия для формирования кооперации с зарубежными производителями современных технических средств и оборудования для лесного сектора экономики России, строительства совместных машиностроительных предприятий по выпуску машин для отраслей лесного сектора, развития отечественного производства лесных машин путём покупки патентов и лицензий.

## **Совершенствование механизма платы за лесные ресурсы**

Использование лесов осуществляется на принципе платности за лесные ресурсы и безусловного соблюдения взятых на себя обязательств по полному и своевременному внесению этой платы.

Плата за лесные ресурсы устанавливается на основе дифференцированной оценки рыночной стоимости лесных ресурсов и услуг, определяемой с учетом состояния лесов, их экологической и социальной ценности, экономической и технологической доступности. Плата за лесные ресурсы должна в полной мере компенсировать прямые и косвенные затраты на их воспроизводство.

Применяемые экономические механизмы в лесном секторе должны способствовать формированию рыночной стоимости лесных ресурсов и услуг, обеспечивающей прибыльность лесного сектора экономики без ущерба для состояния и целевых функций лесов.

## **Экологические приоритеты лесной политики**

При планировании и осуществлении хозяйственной деятельности в лесах используется экосистемный подход и обеспечивается сохранение редких видов живых организмов и экосистем, а также других ценных природных территорий и объектов, в том числе, ключевых биотопов, лесов, произрастающих на вечной мерзлоте, других уязвимых экосистем и их элементов. Для лесов, особо важных с точки зрения сохранения биоразнообразия, сохранения устойчивости лесных экосистем, их защитных свойств, лесов с наличием прочих ценных природных объектов и комплексов, а также для лесов, играющих важную социальную роль, вводится специальный режим использования. Такие леса выделяются как защитные леса и особо защитные участки лесов.



Особый режим пользования для защитных лесов и особо защитных участков лесов предусматривает ведение хозяйства в них с целью поддержания и восстановления средообразующих функций.

Не допускается деятельность, ведущая к сокращению площади защитных лесов в пределах муниципальных районов и субъектов Российской Федерации. В защитных лесах не допускается застройка и другие виды деятельности, не совместимые с существованием леса или ведущие к постоянному изменению границ леса.

В первоочередном порядке принимаются меры по отнесению к защитным лесам всех лесов, располагающихся в границах и вблизи границ населенных пунктов, в наиболее густонаселенных районах страны, вблизи морских побережий, курортов и популярных мест массового отдыха населения.

С целью сохранения крупных участков лесов, в наименьшей степени затронутых хозяйственной деятельностью и другими нарушениями, а также лесов имеющих историческое значение, будет сформирован особый фонд лесов - Национальное лесное наследие Российской Федерации.

Должен учитываться фактор глобального изменения климата и предусматривать как меры адаптации к этому изменению, так и меры по его сдерживанию. Должны быть разработаны и внедрены практические меры, повышающие устойчивость имеющихся и создаваемых насаждений к более жарким и засушливым условиям, участившимся и масштабным пожарам, вспышкам численности насекомых-вредителей и распространению болезней леса. Для сдерживания глобального изменения климата управление лесами должно обеспечивать активное поглощение лесами углерода и предотвращать его эмиссию с лесных территорий.

Государство оказывает поддержку развитию биоэнергетики на внутреннем рынке, стимулируя создание местных биоэнергетических производств, внедрение энергетического оборудования, использующего малоценную, низкотоварную древесину, порубочные остатки и отходы деревообработки. Отдается предпочтение использованию вторичного сырья и

отходов производства для получения различных видов лесобумажной продукции.

Государство стимулирует экологизацию потребительского рынка, внедрение государственных и муниципальных закупок продукции из древесины.

Разрабатываются и применяются механизмы экономической оценки услуг, не связанных с заготовкой древесины, в том числе: средообразующих, климаторегулирующих, почвозащитных, рекреационных, по сохранению биоразнообразия.

### **Социальные приоритеты, обеспечение участия гражданского общества в реализации лесной политики**

Леса используются и охраняются в России как одна из основ жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Государство гарантирует свободный и бесплатный доступ граждан в леса, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, а также заготовку для собственных нужд пищевых и недревесных ресурсов леса, за исключением лесов особо охраняемых природных территорий. Создаются комфортные условия для пребывания граждан в лесу, их отдыха и досуга.

В целях обеспечения благоприятной среды городских жителей предпринимаются необходимые меры по сохранению и расширению площади лесов вокруг крупных городов, обеспечиваются их своевременные и эффективные охрана, защита и воспроизводство.

Государство обеспечивает упрощенный доступ сельского населения к древесине и недревесным продуктам леса, создание дополнительных источников дохода в сфере лесного сектора для местного и коренного населения, а также развитие лесного фермерства. При планировании освоения и развития территорий учитываются интересы коренных народов и местного населения, зависящего от них в своем существовании.

Государство создаёт условия для широкого участия всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, в разработке и эффективном применении законодательства, регулирующего деятельность участников лесных отношений, а также при принятии решений по текущей и планируемой деятельности в лесах. Для этого создаются и применяются эффективные механизмы постоянного многостороннего диалога, учета мнения и прав граждан и заинтересованных сторон на основе открытой, своевременной и объективной информации о состоянии и использовании лесов. Актуальная и достоверная информация о лесах и их использовании, в том числе документы лесного планирования и инвентаризации лесов, информация об объемах лесопользования, чрезвычайных ситуациях в лесах, в полном объеме, включая картографическую информацию, представляется на интернет-сайтах органов управления лесами.

В диалоге широкое применение получают формы, основанные на партнерском участии органов управления лесами, предпринимателей и гражданского общества, в том числе в сфере воспитания бережного отношения людей к лесу, экологического воспитания детей и молодежи.

### **Совершенствование научного и кадрового обеспечения лесного комплекса**

Государство поддерживает развитие фундаментальных и прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в лесном секторе. Государственное стимулирование получают производители лесной продукции, принимающие участие в финансировании научно-исследовательской деятельности и использовании новых инновационных разработок в области экологически безопасных и экономически оправданных способов и технологий количественной и качественной оценки лесов, их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Государством будут созданы условия по укреплению престижа лесной науки, усилению притока молодых кадров в научную сферу, модернизации

лесной науки и сокращению отставания технологической и технической оснащенности отечественной лесной науки от мировых лидеров.

Государственная поддержка системы подготовки управленческих, инженерных и технических кадров для лесного сектора будет направлена на обеспечение развития лесного образования на различных уровнях, реализацию моделей интеграции лесной науки и образования на основе создания инновационно-технологических центров и предприятий, научно-образовательных лесных кластеров, исследовательских проектов молодых ученых и коллективов. Формируется государственный заказ на подготовку специалистов по новым, недостающим в лесном секторе специальностям, внедряются новые современные модели, программы и технологии образования.

### **Роль России в международной лесной политике и развитие внешнеэкономической деятельности**

Государство считает международные процессы по лесам важными для своего развития, необходимым условием стабилизации мировой экономики и сохранения биосферного равновесия на планете.

Государство поддерживает и развивает процессы, вырабатывающие и реализующие основные критерии для сохранения и устойчивого управления лесами в зонах умеренных и бореальных лесов.

Государство активно выступает за достижение в рамках процессов Организации Объединенных Наций основных стратегических целей по сохранению лесов.

Государство участвует в формировании международной лесной политики с учетом интересов российского населения и экономической целесообразности ее положений для лесного сектора страны. Обеспечивается расширение присутствия предприятий и компаний лесного сектора на международном рынке, где наряду с традиционными рыночными ценностями

и факторами, равноправно выступают новые экологические и социальные приоритеты.

В целях развития внешнеэкономической деятельности в лесном секторе экономики государство поддерживает усилия отечественных производителей лесных товаров и услуг, направленных на повышение экспортного потенциала страны, изменение структуры экспорта лесобумажной продукции, увеличение поставок продукции глубокой переработки древесины с высокой добавленной стоимостью.

### **Механизмы реализации лесной политики**

Реализация Лесной политики Российской Федерации осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через соответствующие органы управления лесным сектором.

Основой для принятия управленческих решений по реализации лесной политики являются законодательное и нормативное правовое регулирование лесных отношений, принятые стратегии и программы, документы лесного планирования и проектирования, а также материалы лесного мониторинга, государственной инвентаризации лесов, лесоустройства и системы государственного лесного реестра, результаты государственного лесного надзора и государственного пожарного надзора в лесах.

В целях обеспечения реализации лесной политики Российской Федерации планируется разработка плана действий и показателей его реализации. План будет предусматривать сроки и мероприятия по направлениям лесной политики, осуществляемые на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Система показателей реализации лесной политики основывается на критериях устойчивого управления лесами, включая экономические, экологические и социальные индикаторы, и может совершенствоваться в соответствии с целями и задачами лесной политики. В качестве основы

используются целевые прогнозные показатели и индикаторы, предусмотренные в документах стратегического планирования, лесного планирования и проектирования, а также результатов контроля за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

Механизм оценки эффективности реализации лесной политики предусматривает систему профессиональных и общественных слушаний и экспертиз с привлечением всех заинтересованных сторон и широких слоев гражданского общества

Предусматривается, с установленной периодичностью, разработка доклада Правительству Российской Федерации о результатах реализации лесной политики с подготовкой предложений по корректировке осуществляемых мероприятий и совершенствованию лесной политики.

## ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Биологическое разнообразие** – совокупность живых организмов и экосистем, включая разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

**Возобновляемые ресурсы** – природные ресурсы, способные к самовосстановлению за сроки, соизмеримые с темпами хозяйственной деятельности человека.

**Зеленая экономика** - отрасли, которые создают и увеличивают природный капитал земли или уменьшают экологические угрозы и риски.

**Лес** - саморегулируемая, целостная совокупность лесных древесных и иных растений, почвы, животных, грибов, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и внешней средой.

**Лесная политика** – основополагающий документ, определяющий принципы, направления, цели и инструменты в области лесных отношений.

**Лесничество** – основная территориальная единица управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

**Лесничий** – должностное лицо, осуществляющее руководство работой лесничества.

**Лесное законодательство** – совокупность федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, подзаконных нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в области лесных отношений.

**Лесной комплекс** (лесной сектор) – совокупность взаимосвязанных ресурсов, отраслей, хозяйствующих субъектов, а также государственных органов управления и общественных организаций, деятельность которых связана с лесом.

**Лесное хозяйство** – отрасль лесного комплекса, в функции которого входят изучение и учет лесов, регулирование использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, контроль за использованием лесных ресурсов.

**Рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов** – постоянное пользование лесными ресурсами способами и в объемах, обеспечивающих их стабильное использование и воспроизводство

**Устойчивое управление лесами** - управление лесами, обеспечивающее их использование с сохранением биологического разнообразия, продуктивности, способности к восстановлению и выполнению в настоящее время и в будущем экологических, экономических и социальных функций на местном, национальном и глобальном уровнях.